

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР**  
**«КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»**  
**(ФИЦ КНЦ РАН)**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

**По дисциплине** Б1.В.01 Правовые основы недропользования  
указывается цикл (раздел) ОП, к которому относится дисциплина, название дисциплины

**Для направления подготовки (специальности)** 05.04.01 Геология  
код и наименование направления подготовки (специальности)

**Направленность программы (профиль)** Прикладная геохимия, минералогия и петрология  
наименование профиля /специализаций/образовательной программы

**Квалификация выпускника, уровень подготовки** магистр  
(указывается квалификация (степень) выпускника в соответствии с ФГОС ВО)

**Апатиты**

**2020**

## Лист согласования

1 Разработчик:

доцент  
должность

УАиМ

  
подпись

И.В. Чикирёв  
И.О. Фамилия

2. Методические указания рассмотрены и одобрены на заседании учебно-методической комиссии управления аспирантуры и магистратуры 29 июня 2020 года, протокол № 02.

Председатель УМК УАиМ

29.06.2020  
дата

  
подпись

Л.Д. Кириллова  
И.О.Фамилия

### Пояснительная записка

1. Методические указания составлены в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта по образовательной программе высшего образования – программе магистратуры по направлению подготовки 05.04.01 Геология, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28.08.2015 г. № 912.

2. **Цель дисциплины (модуля)** «Правовые основы недропользования» - сформировать у обучающихся представления о правовых основах недропользования.

**Задачи дисциплины:**

- ознакомить с основными источниками права в области недропользования;
- дать представления о распределении прав и обязанностей между различными субъектами недропользования;
- сформировать представления о структуре правоотношений в сфере недропользования.

3. **Требования к уровню подготовки обучающегося** в рамках данной дисциплины

Процесс изучения дисциплины (модуля) «Правовые основы недропользования» направлен на формирование элементов следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО 05.04.01 Геология (уровень магистратуры), представленных в таблице 1.

**Таблица 1 – Компетенции, формируемые в процессе изучения дисциплины «Правовые основы недропользования»**

№ п/п	Код компетенции	Содержание компетенции
1.	ОК - 3	готовностью к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала.
2.	ОПК - 1	способностью самостоятельно приобретать, осмысливать, структурировать и использовать в профессиональной деятельности новые знания и умения, развивать свои инновационные способности.
3.	ПК - 1	способностью формировать диагностические решения профессиональных задач путем интеграции фундаментальных разделов геологических наук и специализированных знаний, полученных при освоении программы магистратуры.

4. **Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) «Правовые основы недропользования».**

Результаты формирования компетенций и обучения представлены в таблице 2.

**Таблица 2 – Планируемые результаты обучения**

№ п/п	Код компетенции	Компоненты компетенции, степень их реализации	Результаты обучения
1.	ОК - 3	Компоненты	<b>Знать:</b>

		компетенции соотносятся с содержанием дисциплины, и компетенция реализуется полностью	- основные понятия, цели, задачи недропользования. <b>Уметь:</b> - формулировать цели и определять пути их достижения; - находить информацию в различных источниках. <b>Владеть:</b> - методами сбора информации, ее обработки и анализа.
2.	ОПК - 1	Компоненты компетенции соотносятся с содержанием дисциплины, и компетенция реализуется полностью	<b>Знать:</b> - основные проблемы и задачи недропользования. <b>Уметь:</b> - самостоятельно анализировать и систематизировать новые знания; - структурировать и использовать новые знания; - развивать инновационные способности. <b>Владеть:</b> - методами адаптации новых знаний в профессиональной деятельности.
3.	ПК - 1	Компоненты компетенции соотносятся с содержанием дисциплины, и компетенция реализуется полностью	<b>Знать:</b> - базовые понятия фундаментальных разделов геологических наук и недропользования. <b>Уметь:</b> - формировать диагностические решения профессиональных задач путем интеграции фундаментальных разделов геологических наук и недропользования. <b>Владеть:</b> - методами интеграции фундаментальных разделов геологических наук и недропользования.

**Таблица 7 - Перечень практических работ**

№ п/п	Наименование практических работ	Количество часов	Наименование темы по табл. 4
1.	Законодательство Российской Федерации о недрах	2	1

2.	Полномочия органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования отношения недропользования.	2	2
3.	Виды пользования недрами. Пользователи недр. Сроки пользования участками недр.	2	3
4.	Основания возникновения и прекращения права пользования участками недр.	2	4
5.	Содержание лицензии на пользование недрами. Переоформление лицензии.	2	5
6.	Рациональное использование и охрана недр.	2	6
7.	Безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами.	2	7
8.	Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых.	2	8
9.	Система платежей при пользовании недрами.	2	9
<b>Итого часов</b>		<b>18</b>	

### Практическое занятие №1.

#### Тема: «Законодательство Российской Федерации о недрах».

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на **Конституции Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993) и состоит из **Закона Российской Федерации "О недрах"** (от 21.02.1992 № 2395-1) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Среди конституционных положений, на которых основывается законодательство РФ о недрах, следует назвать, прежде всего, следующие:

- земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (**ч. 1 ст. 9**);

- земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (**ч. 2 ст. 9**);

- владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (**ч. 2 ст. 36**);

- вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, разграничение государственной собственности и природопользование в совместном ведении России и ее субъектов (**п. "в", "г", "д" и "к" ч. 1 ст. 72**).

Студентам следует отметить, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (**п. "к" ч. 1 ст. 72**) законодательство о недрах относится к предметам совместного ведения России и ее субъектов. Таким образом, данная отрасль права состоит из нормативных правовых актов, имеющих двухуровневую структуру:

- **“Закон о недрах”** и принимаемые в соответствии с ним другие **федеральные**

**законы и иные нормативные правовые акты федерального уровня** (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти).

• принимаемые в соответствии с **“Законом о недрах”** **законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.**

Кроме того, отношения недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации регулируются федеральными законодательными актами о континентальном шельфе и **нормами международного права.**

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить “Закону о недрах”, федеральным законам и иным нормативным правовым актам федерального уровня. В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации положениям федеральных законов, регулирующих отношения недропользования, действуют нормативные правовые акты федерального уровня.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные нормативными правовыми актами федерального уровня, то применяются правила международного договора.

Среди **федеральных законов**, регулирующих отношения недропользования, прежде всего, необходимо выделить следующие:

- “О континентальном шельфе Российской Федерации” (от 30.11.1995 №187-ФЗ);
- “О соглашениях о разделе продукции” (от 30.12.1995 №225-ФЗ);
- “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” (от 17.12.1998 № 191-ФЗ).

В качестве примера **иных нормативных правовых актов федерального уровня** можно отметить следующие:

• Постановление Правительства Российской Федерации “О порядке выплаты и размерах поощрительного и государственного денежных вознаграждений, предусмотренных статьей 34 Закона Российской Федерации “О недрах”” (от 05.10.2007 № 646);

• Постановление Правительства Российской Федерации “Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование” (от 03.05.2012 № 429);

• Постановление Правительства Российской Федерации “Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр” (от 12.05.2005 № 293).

Примером **законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации** могут быть:

- Закон Республики Саха (Якутия) “О недрах” ;
- “Кодекс Республики Башкортостан о недрах” (от 28.10.1992 №ВС-13/26);
- Закон Республики Татарстан “О недрах” (от 25.12.1992 №1722-ХП).

В качестве примера нормативных правовых актов **международного права** можно привести следующие:

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить отдельные нормативные правовые акты, регулирующие отношения недропользования федерального уровня, субъектов Российской Федерации и международного права.

## **Практическое занятие № 2.**

**Тема: «Полномочия органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере**

## **регулирования отношений недропользования».**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии с **частью 1 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах"** к полномочиям **федеральных органов государственной власти** в сфере регулирования отношений недропользования относятся следующие:

- разработка и совершенствование законодательства Российской Федерации о недрах;
- определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;
- установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых;
- создание и ведение единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, распоряжение информацией, полученной за счет государственных средств;
- государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, за исключением информации об участках недр местного значения;
- официальное опубликование перечня участков недр федерального значения в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации, формирование федерального фонда резервных участков недр, установление перечней участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции;
- формирование совместно с субъектами Российской Федерации региональных перечней полезных ископаемых, **относимых к общераспространенным** полезным ископаемым;
- согласование перечней участков недр местного значения, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или отказ в согласовании указанных перечней;
- установление порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или отказа в согласовании указанных перечней;
- составление государственного баланса запасов полезных ископаемых; государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственная регистрация работ по геологическому изучению недр;
- распоряжение недрами континентального шельфа Российской Федерации;
- введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках для обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды;
- распоряжение совместно с субъектами Российской Федерации государственным фондом недр, за исключением участков, находящихся в исключительном ведении Российской Федерации;
- утверждение соглашений на условиях раздела продукции;
- координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с использованием недрами;
- защита прав пользователей недр и интересов граждан Российской Федерации;

- разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами Российской Федерации;
- заключение международных договоров Российской Федерации по геологическому изучению, использованию и охране недр;
- установление порядка осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организация и осуществление федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- заключение соглашений о разделе продукции при пользовании участками недр;
- установление порядка организации и осуществление федерального государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Следует отметить, что приведенный перечень полномочий федеральных органов государственной власти имеет **исчерпывающий** характер.

В **части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах"** отмечается, что реализация общей федеральной политики недропользования в Российской Федерации возлагается на **федеральный орган** управления государственным фондом недр и его территориальные органы. В настоящее время таким органом является **Федеральное агентство по недропользованию**, которое находится в ведении **Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации**.

Федеральное агентство по недропользованию руководствуется в своей деятельности **Конституцией** Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293.

В соответствии с **частью 3 статьи 3 Закона Российской Федерации "О недрах"** Российская Федерация может передавать отдельные полномочия по регулированию отношений недропользования субъектам Российской Федерации. Следует отметить, что в случае, если федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий России органам государственной власти субъектов Российской Федерации, не закрепляют права и обязанности федеральных органов исполнительной власти, то субъекты России реализуют соответствующие права самостоятельно.

В соответствии со **статьей 4 Закона Российской Федерации "О недрах"** к полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся следующие:

- принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;
- участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;
- создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов;
- участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;



- составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;

- подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;

- установление порядка пользования участками недр местного значения;
- защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

- участие субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр;

- участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

- организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

- регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Следует отметить, что приведенный перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации имеет **открытый** характер.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации "О недрах" к полномочиям **органов местного самоуправления** в сфере регулирования отношений недропользования относятся следующие:

- участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;

- развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;

- приостановление работ, связанных с использованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 "Закона о недрах" ("Предоставление участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых");

- контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Следует отметить, что приведенный перечень, как и в случае полномочий федеральных органов государственной власти, имеет **исчерпывающий** характер.

В ходе практического занятия студентам предлагается с помощью электронной

правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить отдельные нормативные правовые акты, касающиеся полномочий органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования отношении недропользования.

### Практическое занятие № 3.

#### Тема: «Виды пользования недрами. Пользователи недр. Сроки пользования участками недр».

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации "О недрах" недра предоставляются в пользование для:

- регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

- геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Следует отметить, что недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (на основании совмещенной лицензии). При этом разведка и добыча полезных ископаемых могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения.

Разведка и добыча полезных ископаемых на участке недр федерального значения могут осуществляться на основании решения Правительства Российской Федерации только после завершения геологического изучения недр на этом участке.

В соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде **горного отвода**. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет *исключительное право* осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Законодатель предусмотрел и случаи ограничения пользования недрами (**статья 8**

### **Закона Российской Федерации "О недрах"):**

- пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды;
- пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде;
- пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Как следует из **части 1 статьи 9 Закона Российской Федерации "О недрах", пользователями недр могут быть:**

• *субъекты предпринимательской деятельности* (т.е. коммерческие организации и индивидуальные предприниматели), в том числе участники *простого товарищества* (двое или несколько лиц (товарищей) объединяют свои вклады и совместно действуют без образования юридического лица для извлечения прибыли);

- *иностранцы граждане;*
- *юридические лица* (в том числе и иностранные юридические лица, а также их филиалы и представительства).

При этом делается оговорка "если иное не установлено федеральными законами". Таким образом, федеральными законами могут вводиться ограничения в предоставлении права пользования недрами определенным лицам.

Особый правовой режим предусматривается в самом **Заоне Российской Федерации "О недрах"** в следующих случаях:

- для участков недр федерального значения;
- для участков недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации;
- для участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

В *первом случае* пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации (т.е. **российские организации**). При этом Правительством Российской Федерации могут быть установлены дополнительные ограничения допуска к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими участками недр для российских организаций с участием иностранных инвесторов.

Во *втором и третьем случаях* – юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации (т.е. **российские организации**), имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

Следует отметить, что пользователями недр *на условиях соглашений о разделе продукции* могут быть **юридические лица** (как российские, так и иностранные организации) и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица **объединения юридических лиц** при условии, что участники таких объединений *несут солидарную ответственность* по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

Права и обязанности пользователя недр возникают *с даты государственной регистрации лицензии* на пользование участком недр, при предоставлении права пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции - *с даты вступления такого соглашения в силу*.

В соответствии со **статьей 10 Закона Российской Федерации "О недрах"** участки

недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока.

На *определенный срок* участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;

- добычи полезных ископаемых – на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

- добычи подземных вод – на срок до 25 лет;

- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр – на срок до 1 года.

*Без ограничения срока* могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Порядок продления срока пользования участком *недр на условиях соглашения о разделе продукции* определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются *с момента государственной регистрации лицензий* на пользование этими участками недр.

В ходе практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить отдельные нормативные правовые акты, касающиеся сроков предоставления недр.

#### **Практическое занятие № 4.**

##### **Тема: «Основания возникновения и прекращения права пользования участками недр».**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 10.1 Закона Российской Федерации "О недрах"** основаниями возникновения права пользования участками недр являются:

1) *решение Правительства Российской Федерации, принятое:*

- по результатам конкурса или аукциона, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения;

- при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом;

- для захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов;

- для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, на участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, на участке недр федерального значения, содержащем газ, из утверждаемого Правительством Российской Федерации [перечня](#) участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов;

2) *решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, принятое в целях предоставления права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено, за исключением участков недр местного значения;*

3) *решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр:*

- в целях геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участков недр местного значения;

- при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением участка недр федерального значения, участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых и проведения работ по геологическому изучению недр в соответствии с государственным контрактом и участков недр местного значения;

- для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности;

- для строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления;

- для образования особо охраняемых геологических объектов;

4) *решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения;*

5) *решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом и принятое для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;*

б) *принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:*

- предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

- предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень

участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

- предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

- предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

7) *переход права пользования участками недр в соответствии с основаниями, установленными федеральными законами, регулирующими отношения недропользования;*

8) *вступившее в силу соглашение о разделе продукции, заключенное в соответствии с Федеральным [законом](#) от 30.12.1995 № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции";*

9) *государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному), заключенный федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".*

В соответствии со **статьей 20 "Закона о недрах"** основаниями прекращения права пользования участками недр являются:

1) *по истечении установленного в лицензии срока ее действия;*

2) *при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;*

3) *при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;*

4) *в случае переоформления лицензии с нарушениями при реорганизации, прекращении деятельности, изменении наименования и других условий, предусмотренных статьей 17.1 "Закона о недрах";*

5) *в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.*

Последний пункт включает случаи прекращения права пользования участками недр, предоставленных концессионеру для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (см. статью 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях").

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) *возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;*

2) *нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;*

3) *систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;*

4) *возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);*

5) *если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;*

- б) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;*
- в) по инициативе владельца лицензии;*
- г) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;*
- д) по инициативе недропользователя по его заявлению.*

Право пользования участком недр федерального значения для разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, досрочно прекращается органами, предоставившими такую лицензию, на основании решения Правительства Российской Федерации.

При пользовании недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции право пользования недрами может быть прекращено, приостановлено или ограничено на условиях и в порядке, которые предусмотрены указанным соглашением.

При несогласии пользователя недр с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами он может обжаловать его в административном или судебном порядке.

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить статьи в федеральных законах (от 30.12.1995 № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции", от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"), касающиеся оснований возникновения и прекращения права пользования участками недр.

### **Практическое занятие № 5.**

#### **Тема: «Содержание лицензии на пользование недрами. Переоформление лицензии».**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 12 Закона Российской Федерации "О недрах"** лицензия на право пользования недрами и ее неотъемлемые составные части должны содержать:

- 1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;*
- 2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;*
- 3) указание границ участка недр, предоставляемого в пользование;*
- 4) указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;*
- 5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);*
- 6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при использовании недрами, земельными участками, акваториями;*
- 7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;*
- 8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;*
- 9) условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;*
- 10) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче*

(переработке) угля (горючих сланцев);

11) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Следует заметить, что лицензия на пользование недрами может дополняться иными условиями, не противоречащими законодательству.

В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, сроки ввода в эксплуатацию объектов, определенные лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены органами, выдавшими лицензию на пользование участками недр, на основании обращения пользователя недр.

Лицензия на пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции должна содержать соответствующие данные и условия, предусмотренные указанным соглашением.

Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

Здесь следует привести положение пункта 7 части 1 статьи 22 Закона Российской Федерации "О недрах": «Пользователь недр имеет право обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена».

В соответствии со **статьей 17.1 Закона Российской Федерации "О недрах"** переоформление лицензии на пользование участками недр осуществляется в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица – пользователя недр путем его преобразования – изменения его организационно-правовой формы;

- реорганизация юридического лица – пользователя недр путем присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- прекращение деятельности юридического лица – пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

- реорганизация юридического лица – пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

- юридическое лицо – пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица – пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не



менее половины уставного капитала нового юридического лица;

- передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, создано в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, соответствует требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации, условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр, условиям лицензии на пользование данным участком недр и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

- приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным **законом** "О несостоятельности (банкротстве)", имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю **законодательством** Российской Федерации о недрах.

При переходе права пользования участком недр, условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

Лицензии на пользование участками недр подлежат переоформлению также при изменении наименований юридических лиц – пользователей недр.

Отказ в переоформлении лицензии на пользование участками недр может быть обжалован в суд.

Лицензия на пользование участками недр, приобретенная юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передана третьим лицам.

Особый правовой режим перехода права пользования и, соответственно, переоформления лицензии установлен для участков недр федерального значения и участков недр, предоставленных на основании соглашений о разделе продукции.

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить статьи в нормативно-правовых документах (*Закон "О недрах" от 21.02.1992 № 2395-1* и *Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1995 № 225-ФЗ*), касающиеся порядка перехода права пользования и переоформления лицензии, в случаях касающихся участков недр федерального значения и участков недр, предоставленных на основании соглашений о разделе продукции.

## **Практическое занятие №6**

### **Тема: «Рациональное использование и охрана недр»**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 37 Закона Российской Федерации "О недрах"** задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений

пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

и) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

к) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

л) предотвращение самовольного пользования недрами;

м) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

н) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить подзаконные акты (*Постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации*), касающиеся порядка ведения кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых.

## Практическое №7

### Тема: «Безопасность ведения работ, связанных с использованием недрами»

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 37 Закона Российской Федерации "О недрах"** задачами государственного горного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр или лицами, осуществляющими работы на участках недр, предоставленных в пользование пользователям недр, требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

Государственный горный надзор осуществляется уполномоченным федеральным **органом** исполнительной власти при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Полномочия органов государственного горного надзора, права, обязанности и порядок их работы определяются положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Предметом проверок при осуществлении государственного горного надзора является:

а) соблюдение пользователями недр требований промышленной безопасности на объектах, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях, при их проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации, транспортировании опасных веществ, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на этих объектах;

б) соблюдение пользователями недр требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, а также по предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания, сооружения и природные объекты, в том числе при консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

в) соблюдение пользователями недр требований по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, при реализации технических проектов, планов (программ) и схем развития горных работ, а также иной документации на осуществление работ, связанных с использованием недрами;

г) правильность осуществляемых пользователями недр пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок и сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов;

д) соблюдение пользователем недр требований по организации пользователями недр контроля за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пыли, осуществлением специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, горных ударов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород;

е) проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла и достоверного учета горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами и обеспечению ее сохранности;

ж) правильность использования взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование на объектах, связанных с использованием недрами, а также соблюдение требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ на объектах, связанных с использованием недрами;

и) соблюдение пользователями недр, эксплуатирующими опасные производственные объекты, связанные с использованием недрами, требований по обеспечению проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить подзаконные акты (*Постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации*), касающиеся порядка ведения кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых.

### **Практическое занятие № 8.**

#### **Тема: «Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых»**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратить на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 30 Закона Российской Федерации "О недрах"** *государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых* ведется:

- в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр;
- комплексного использования месторождений полезных ископаемых;
- рационального размещения предприятий по их добыче;
- в других народно-хозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых должен включать в себя:

- сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты;
- горно-технические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения;
- содержать геолого-экономическую оценку каждого месторождения;
- сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

В соответствии со **статьей 31 Закона Российской Федерации "О недрах"** с целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведется *государственный баланс запасов полезных ископаемых*. Он должен содержать сведения:

- о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение;
- об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях;

- об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

Постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс, их изменение и списание с государственного баланса осуществляются по данным геологоразведочных и добычных работ, а также по результатам переоценки запасов в связи с изменением параметров подсчета запасов.

Запасы полезных ископаемых на государственном балансе учитываются по месторождениям полезных ископаемых (площадям, участкам, шахтным и карьерным полям, залежам, горизонтам, поднятиям, куполам и другим объектам учета) по рудным районам, бассейнам, субъектам Российской Федерации, федеральным округам и по России в целом. Учет запасов полезных ископаемых осуществляется в соответствии со степенью их промышленного освоения и способа отработки

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых составляются и ведутся Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) на основе геологической информации, представляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Порядок вышеуказанной информации определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.1996 № 215.

Перечень полезных ископаемых и полезных компонентов, по которым представляется государственная отчетность, определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Государственная отчетность представляется по состоянию на 1 января каждого года по каждому месторождению полезных ископаемых или иному объекту недропользования должна содержать следующую информацию:

1) *количество и качество запасов полезных ископаемых и содержащихся в них полезных компонентов:*

- добытых из недр;
- потерянных при добыче;
- добытых и направленных в спецотвалы;
- приращенных в процессе разведки, доразведки и эксплуатационной разведки;
- списанных в установленном порядке вследствие утраты промышленного значения;
- неподтвердившихся в результате последующих работ по переоценке, разведке и разработке месторождения;
- переданных от одного недропользователя другому при выдаче или переоформлении лицензий на право пользования недрами;
- подлежащих корректировке при изменении технических границ и по другим причинам;

2) *годовые проектные и фактические показатели обеспеченности организаций разведанными запасами полезных ископаемых, а также по объемам их добычи, потерям, разубоживанию;*

3) *степень промышленного освоения, тип месторождений и способ их отработки, тип (сорт, марка) полезного ископаемого;*

4) *основные параметры пластов (залежей), горнотехнических, гидрогеологических и других условий отработки;*

5) *сведения об использовании полезных ископаемых при первичной переработке, вскрышных пород и отходов производства:*

- объем и качество минерального сырья, поступившего на первичную переработку;
- извлечение полезных компонентов при первичной переработке;
- количество и качество выпускаемых товарных руд, концентратов и другой продукции;

- количество и качество запасов полезных ископаемых и полезных компонентов во вскрышных породах, в отходах горнодобывающего и связанного с ним обогащительного производства, а также данные об их использовании.

Организации, осуществляющие разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, представляют ежегодно в федеральный и территориальный фонды геологической информации данные о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых, извлечении полезных ископаемых при добыче и использовании минерального сырья при первичной переработке, вскрышных пород и отходов производства по формам, утвержденным в установленном порядке, а также пояснительные записки с приложением к ним материалов, в том числе картографических, обосновывающих изменения запасов полезных ископаемых.

Территориальный фонд геологической информации по данным государственной отчетности недропользователей составляет территориальный баланс запасов полезных ископаемых и представляет его федеральному фонду геологической информации в срок до 25 апреля.

Федеральный фонд геологической информации по данным государственной отчетности организаций, территориальных балансов запасов полезных ископаемых и результатам государственной экспертизы запасов полезных ископаемых:

- осуществляет составление, ведение и издание государственного баланса запасов полезных ископаемых;

- ежегодно подготавливает и представляет органам государственной власти Российской Федерации сводные данные по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации о состоянии и изменении запасов важнейших твердых полезных ископаемых до 1 июля, угля, нефти и газа - до 1 августа.

Ответственность за полноту и достоверность данных государственной отчетности, представленных в федеральный и территориальные фонды геологической информации, несут руководители организаций в установленном порядке.

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить подзаконные акты (*Постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации*), касающиеся порядка ведения кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых.

## **Практическое занятие № 9.**

### **Тема: «Система платежей при пользовании недрами».**

При подготовке к практическому занятию студентам следует обратиться на следующую информацию.

В соответствии со **статьей 39 Закона Российской Федерации "О недрах"** при пользовании недрами уплачиваются следующие платежи.

1) *Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование.*

Пользователи недр, получившие право на пользование недрами, уплачивают *разовые платежи за пользование недрами* при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии.

Минимальные (стартовые) размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются в размере *не менее чем десять процентов величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.*

В случае проведения конкурса или аукциона на право пользования участком недр

*федерального значения*, содержащим месторождение полезных ископаемых, открытое в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, в отношении которых Правительством Российской Федерации принято решение об отказе в предоставлении права пользования данным участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых, минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается как сумма расходов этого лица на поиск и оценку такого месторождения полезных ископаемых. Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр (см. приказ Минприроды России от 30.09.2008 №232)

Окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона и фиксируются в лицензии на пользование недрами.

Разовые платежи за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемых на праве краткосрочного (сроком до одного года) пользования участков недр, устанавливаются в лицензии на пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации **порядке** (см. *Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 №94*).

При изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, пользователем недр уплачивается разовый платеж в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации **порядке**.

Не допускается установление в лицензии размера разовых платежей за пользование недрами *ниже установленных условиями конкурса (аукциона)*, а также каждого из этих платежей ниже заявленных в конкурсных предложениях победителя.

Уплата разовых платежей производится в **порядке**, установленном в лицензии на пользование недрами.

Размеры разовых платежей за пользование недрами, а также порядок их уплаты *при выполнении соглашений о разделе продукции* устанавливаются в соглашении о разделе продукции.

Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным **законодательством** Российской Федерации.

## *2) Регулярные платежи за пользование недрами.*

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду работ, осуществляемых в Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.

Регулярные платежи за пользование недрами не взимаются за:

- пользование недрами для регионального геологического изучения;
- пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов,

имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение;

- разведку полезных ископаемых на месторождениях, введенных в промышленную эксплуатацию, в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих полезных ископаемых;

- разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска.

Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр площади участка недр в год. Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр в соответствии со ставками, установленными статьей 43 Закона Российской Федерации «О Недрах».

### 3) Сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) поступает в доход федерального бюджета. Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

### 4) другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Прежде всего, законодатель подразумевает статью 334 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой: «Налогоплательщиками налога на добычу полезных ископаемых признаются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В течение практического занятия студентам предлагается с помощью электронной правовой системы «Консультант Плюс» найти и обсудить подзаконные акты (*Постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации*), касающиеся системы платежей при пользовании недрами.

## **Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)**

### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всеобщим голосованием 12 декабря 1993 г. (Правовая система «Консультант Плюс»)

2. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1. (Правовая система «Консультант Плюс»).

3. Данилова, Н.В. Горное право : учебное пособие / Н.В. Данилова. - 3-е изд., испр. и доп. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 272 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-



8749-9. То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=454163>.

4. Певзнер, М.Е. Горное право : учебник / М.Е. Певзнер. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Горная книга, 2012. - 377 с. - ISBN 5-7418-0442-X ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=229000>.

***Дополнительная:***

5. Право недропользования [Электронный ресурс]: Учебник / Под общей редакцией Д.В. Василевской - М. : Зерцало-М, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/I>.

6. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (Правовая система “Консультант Плюс”).

7. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» » (Правовая система “Консультант Плюс”).

8. Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (Правовая система “Консультант Плюс”).